****

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ЛЕОНИДОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ЕЛЬНИНСКОГО РАЙОНА СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от 24.10.2019г. № 77

Об утверждении муниципальной Программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Леонидовском сельском поселении Ельнинского района Смоленской области на 2020-2022 годы»

В целях реализации Федерального закона от 24.07.2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Администрация Леонидовского сельского поселения Ельнинского района Смоленской области

п о с т а н о в л я е т :

1. Утвердить муниципальную Программу «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Леонидовском сельском поселении Ельнинского района Смоленской области на 2020-2022 годы» (далее   – Программа).

2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

3. Постановление вступает в силу после опубликования в печатном средстве массовой информации Леонидовского сельского поселения Ельнинского района Смоленской области «Леонидовский вестник».

.

Глава муниципального образования

Леонидовского сельского поселения

Ельнинского района

Смоленской области С.М.Малахова

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«РАЗВИТИЕ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В ЛЕОНИДОВСКОМ СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ ЕЛЬНИНСКОГО РАЙОНА СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**НА 2020 – 2022 ГОДЫ»**

2019 год

ПАСПОРТ

муниципальной программы

«Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Леонидовском сельском поселении Ельнинского района Смоленской области на 2020-2022 годы»

|  |  |
| --- | --- |
| Администратор муниципальной программы | Администрация Леонидовского сельского поселения Ельнинского района Смоленской области |
| Исполнители основных мероприятий муниципальной программы | Администрация Леонидовского сельского поселения Ельнинского района Смоленской области |
| Цель муниципальной программы | Цель: содействие развитию малого и среднего предпринимательства и повышение  роли  малого предпринимательства в экономике Леонидовского сельского поселения Ельнинского района Смоленской области |
| Целевые показатели реализации муниципальной программы | - число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на десять тысяч  человек населения Леонидовского сельского поселения Ельнинского района Смоленской области  - общий объем расходов бюджета муниципального образования на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства – всего;   в расчете на одного жителя муниципального образования |
| Сроки (этапы) реализации муниципальной программы | 2020-2022 годы |
| Объемы ассигнований муниципальной программы (по годам реализации и в разрезе источников финансирования) | Общий объем финансирования за счет средств бюджета Леонидовского сельского поселения Ельнинского района Смоленской области – 3,0 тыс.руб.  в т.ч. по годам:  2020 г. – 1 тыс. руб.  2021 г. – 1 тыс. руб.  2022 г. – 1 тыс. руб. |
| Ожидаемые результаты реализации  муниципальной программы | - Увеличение количества вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства;  - Увеличение рабочих мест, созданных на малых предприятиях. |

1. **Общая характеристика социально-экономической сферы реализации муниципальной программы**

Малое и среднее предпринимательство обладает стабилизирующим фактором для экономики – это гибкость и приспособляемость к конъюнктуре рынка, способность быстро изменять структуру производства, оперативно создавать и применять новые технологии и научные разработки.

Развитие малого и среднего предпринимательства способствует решению социальных проблем, служит основой для экономического развития Ельнинского района.

Особую роль малого и среднего предпринимательства в современных условиях определяют следующие факторы:

* малое и среднее предпринимательство создает конкуренцию на рынках товаров и услуг, заполняет рыночные ниши, не занятые крупным бизнесом;
* малое и среднее предпринимательство имеет большой потенциал для создания новых рабочих мест, способствуя снижению уровня безработицы и социальной напряженности;
* становление и развитие малого и среднего предпринимательства изменяет общественную психологию и жизненные ориентиры населения, предприниматели образуют основу среднего класса, выступающего гарантом политической и социальной стабильности государства;
* развитие малого и среднего предпринимательства способствует росту налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

Основные показатели, характеризующие состояние малого бизнеса, имеют устойчивую тенденцию количественного и качественного роста.

Одним из основных индикаторов качества экономической среды в районе является количество субъектов малого и среднего предпринимательства.

По данным территориального органа федеральной службы государственной статистики по Смоленской области на 1 января 2019 года на территории Леонидовского сельского поселения Ельнинского района Смоленской области зарегистрировано 7 малых предприятий, из которых хозяйственную деятельность осуществляли – 7.

Недостаточная инвестиционная активность главным образом обусловлена недостатком у субъектов предпринимательства собственных финансовых ресурсов и недоступностью кредитных средств. Для большинства предпринимателей кредитные ресурсы, в том числе долгосрочные инвестиционные кредиты, недоступны по следующим причинам:

- слабая имущественная база малых предприятий и, как следствие, недостаточность собственного обеспечения исполнения обязательств по кредитному договору;

- высокая, по сравнению с доходностью бизнеса, ставка платы за кредитные ресурсы;

- психологический барьер у части предпринимателей при работе с коммерческим банком и отсутствие навыков в составлении инвестиционных предложений, бизнес-планов.

Развитие малого и среднего бизнеса и переход на качественно новый уровень участия в формировании валового регионального продукта требуют существенного расширения возможностей для субъектов малого и среднего предпринимательства не только в вопросах обеспечения финансовыми ресурсами, но и в части обеспечения нежилыми производственными и офисными помещениями.

Существуют проблемы, тормозящие развитие, как малого, так и среднего предпринимательства, в числе которых:

1. Отсутствие стартового капитала, трудность доступа к банковским кредитам. Основная часть предпринимателей не может пользоваться банковскими ресурсами из-за сложной залоговой системы оформления займов, отсутствия возможности взять долгосрочный кредит, высоких процентных ставок за кредит.

2. Высокая кадастровая стоимость земельных участков, что приводит к высокому уровню арендной платы за землю и высокому земельному налогу.

3. Малые и средние предприятия испытывают значительную нехватку производственных и офисных помещений.

4. Трудности по осуществлению деятельности в связи с высокими требованиями при лицензировании, сертификации, получении согласований и разрешений.

5. Сложность получения информации, необходимой для развития бизнеса, из-за отсутствия компьютерной техники, доступа к Интернету, информационным и юридическим программам.

6. Отсутствие у предпринимателей знаний менеджмента. Часто предприниматели не имеют базовых экономических знаний, знаний маркетинга, бухгалтерского дела, что становится причиной банкротства и распада предприятий.

Сложившаяся ситуация в этом секторе экономики требует совершенствования государственной политики поддержки и развития малого и среднего предпринимательства.

Необходимость решения указанных проблем программно-целевыми методами в формате региональной программы установлена Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Недостаточное финансирование поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства может негативно сказаться на социально-экономическом развитии Леонидовского сельского поселения Ельнинского района Смоленской области уже в ближайшей перспективе.

Без достаточного финансирования программных мероприятий невозможно:

- ожидать рост числа субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Леонидовского сельского поселения Ельнинского района Смоленской области;

- ожидать рост налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в консолидированный бюджет Ельнинского района;

- увеличить количество работников, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства.

Выполнить свою социально-экономическую и политическую миссию субъекты малого и среднего предпринимательства могут лишь при наличии благоприятных условий для их деятельности.

1. **Приоритеты региональной государственной политики  
   в сфере реализации муниципальной программы, цели, целевые показатели, описание ожидаемых конечных результатов,   
   сроков и этапов реализации муниципальной программы**

В настоящее время потенциал развития средних, малых и микропредприятий, а также индивидуальных предпринимателей (далее – МСП)  
в Леонидовском сельском поселении Ельнинского района Смоленской области реализован недостаточно. Программа является инструментом для улучшения сложившейся ситуации и создания условий для дальнейшего развития МСП и усиления его роли в экономике.

Поддержка субъектов МСП будет направлена на развитие МСП, осуществляющих свою деятельность в сфере услуг, в целях обеспечения высокого качества жизни для населения, а также на развитие важных для Леонидовского сельского поселения Ельнинского района Смоленской области направлений экономики.

**Приоритетами Программы является:**

- рост числа конкурентоспособных малых и средних предприятий, показывающих стабильную или растущую прибыль;

- вовлечение населения в предпринимательскую деятельность и увеличение количества занятого населения на МСП;

- содействие малым и средним предприятиям в расширении доступа к механизмам финансовой поддержки, как за счет бюджетных, так и внебюджетных источников при построении механизмов взаимодействия с финансовыми институтами и обеспечения доступа малых и средних предприятий к актуальной информации о возможностях финансирования.

**Основной целью Программы** является формирование благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства как основы социально-экономического развития района, содействие обеспечению занятости населения, создание новых рабочих мест.

Достижение указанной цели предполагает развитие малых и средних предприятий в секторах экономики, обладающих высоким потенциалом для предпринимательской деятельности и социальной значимостью. Кроме того, по мере развития малых и средних предприятий, будут увеличиваться доходы их сотрудников и, как следствие, повышаться общий уровень благосостояния жителей Леонидовского сельского поселения Ельнинского района Смоленской области.

В качестве целевых показателей и их значений муниципальной программы определены следующие:

- число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на десять тысяч  человек населения Леонидовского сельского поселения Ельнинского района Смоленской области

- общий объем расходов бюджета муниципального образования на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства – всего;

 в расчете на одного жителя муниципального образования.

Целевые показатели реализации муниципальной программы отражены в приложении № 1.

**Ожидаемые конечные результаты программы и показатели социально-экономической эффективности:**

- увеличение количества вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства;

- увеличение рабочих мест, созданных на малых предприятиях.

**Сроки реализации Программы**: 2020-2022 годы.

Муниципальная программа может исполнять следующие задачи:

- совершенствование нормативно-правовой базы в сфере малого и среднего предпринимательства;

- предоставление информационной и организационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

- создание положительного имиджа малого предпринимательства.

1. **Обоснование ресурсного обеспечения муниципальной программы**

Объем финансирования Программы за счет средств бюджета Леонидовского сельского поселения Ельнинского района Смоленской области составляет 3,0 тыс. рублей, в том числе:

в 2020 году – 1,0 тыс. рублей;

в 2021 году – 1,0 тыс. рублей;

в 2022 году – 1,0 тыс. рублей.

Финансирование программы из бюджета Леонидовского сельского поселения Ельнинского района Смоленской области будет осуществляться в пределах средств, утвержденных на ее реализацию в решении «О бюджете Леонидовского сельского поселения Ельнинского района Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период».

**4.Обобщенная характеристика основных мероприятий,   
входящих в состав муниципальной программы**

Мероприятия программы:

**1. Совершенствование нормативно-правовой базы предпринимательской деятельности и устранения административных барьеров на пути развития малого и среднего предпринимательства.**

Разработка Программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области на 2020-2022 годы.

**2. Финансовая и имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства**

2.1. Оказание субъектам малого и среднего предпринимательства имущественной поддержки в виде передачи во владение и (или) в пользование муниципального имущества на льготных условиях и в виде безвозмездной передачи в пользование имущества субъектам малого и среднего предпринимательства.

2.2. Оказание организационной помощи субъектам малого и среднего предпринимательства для участия в областном конкурсе по предоставлению субъектам малого и среднего предпринимательства субсидий на возмещение процентной ставки по кредитам, предоставляемым кредитными организациями, за счет средств областного бюджета.

2.3. Предоставление информации субъектам малого и среднего предпринимательства для участия в конкурсах по отбору лучших инвестиционных проектов.

**3. Информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства**

3.1. Размещение на официальном сайте Администрации в сети «Интернет» материалов о малом и среднем предпринимательстве.

3.2. Освещение в СМИ деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства Администрацией Леонидовского сельского поселения Ельнинского района Смоленской области.

3.3. Анализ статистических данных, предоставляемых субъектами малого и среднего предпринимательства в органы статистики (по видам экономической деятельности), ежегодный мониторинг деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.

3.4. Участие в областной сельскохозяйственной ярмарке.

3.5. Публикация информационных материалов по вопросам развития малого предпринимательства.

Основные мероприятия муниципальной программы отражены в приложении № 2.

**4. Консультативная поддержка малого и среднего предпринимательства**

Оказание консультативной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам составления бизнес-планов.

**5. Мероприятия по решению кадровых проблем субъектов малого и среднего предпринимательства**

Участие в организации ярмарок вакансий по различным направлениям предпринимательской деятельности.

**5.Основные меры правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы**

Федеральный закон от 24.06.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

**6. Применение мер государственного регулирования   
в сфере реализации муниципальной программы**

Система мер государственного регулирования предпринимательской деятельности, нацеленная на выполнение мероприятий Программы, предусматривает:

- ***финансовую и имущественную поддержку*** субъектам малого и среднего предпринимательства в виде передачи во владение и (или) в пользование муниципального имущества на льготных условиях и в виде безвозмездной передачи в пользование имущества субъектам малого и среднего предпринимательства.

- ***правовое регулирование*** предусматривает вовлечение организаций МСП Леонидовского сельского поселения Ельнинского района Смоленской области в систему заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услугу, улучшение инвестиционного климата.

- ***организационные меры,*** направленные на оказание организационной помощи субъектам малого и среднего предпринимательства для участия в областном конкурсе по предоставлению субъектам малого и среднего предпринимательства субсидий на возмещение процентной ставки по кредитам, предоставляемым кредитными организациями, за счет средств областного бюджета.

Приложение № 1

**Целевые показатели**

**реализации муниципальной программы**

**«Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Леонидовском сельском поселении Ельнинского района Смоленской области на 2020-2022 годы»**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование подпрограммы и показателя | Единица измерения | Базовые значения показателей по годам | | Планируемые значения показателей  (на период реализации областного закона об областном бюджете) | | |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| Обеспечение благоприятных условий для дальнейшего развития малого и среднего предпринимательства как основного компонента рыночной экономики, важнейшего инструмента создания новых рабочих мест, насыщения рынка товаров и услуг, источника пополнения местного бюджета, повышение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства Леонидовского сельского поселения Ельнинского района Смоленской области | | | | | | | |
| 1. | Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на десять тысяч  человек населения | ед. | 0,0008 | 0,0007 | 0,0007 | 0,0007 | 0,0007 |
| 2. | Общий объем расходов бюджета муниципального образования на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства – всего; | руб. | - | - | 1000 | 1000 | 1000 |
| 2.1. | в расчете на одного жителя муниципального образования | руб. | - | - | 0,68 | 0,68 | 0,68 |

Приложение № 2

**План реализации муниципальной программы**

**«Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Леонидовском сельском поселении Ельнинского района Смоленской области на 2020-2022 годы»**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Наименование | Исполнитель  мероприятия | Источники финансового обеспечения (расшифровать) | Объем средств на реализацию муниципальной программы на отчетный год и плановый период  (тыс. рублей) | | | | | Планируемое значение показателя реализации муниципальной программы на отчетный год и плановый период | | | |
| всего | 2020 | | 2021 | 2022 | 2020 | 2021 | 2022 | |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** | |
|  | **Обеспечение благоприятных условий для дальнейшего развития малого и среднего предпринимательства как основного компонента рыночной экономики, важнейшего инструмента создания новых рабочих мест, насыщения рынка товаров и услуг, источника пополнения местного бюджета, повышение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства Леонидовского сельского поселения Ельнинского района Смоленской области** | | | | | | | | | | | |
| **1.** | **«Совершенствование нормативно - правовой базы предпринимательской деятельности и устранения административных барьеров на пути развития малого и среднего предпринимательства»**  **Основные мероприятия:** | | | | | | | | | | | |
| 1.2. | Разработка Программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Леонидовском сельском поселении Ельнинского района Смоленской области на 2020-2022 годы | Администрации Леонидовского сельского поселения Ельнинского района Смоленской области | - | - | | - | - | - | х | х | | х |
| **2.** | **«Финансовая и имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства»**  **Основные мероприятия:** | | | | | | | | | | | |
| 2.1. | Оказание субъектам малого и среднего предпринимательства имущественной поддержки в виде передачи во владение и (или) в пользование муниципального имущества на льготных условиях и в виде безвозмездной передачи в пользование имущества субъектам малого и среднего предпринимательства | Администрации Леонидовского сельского поселения Ельнинского района Смоленской области | - | - | | - | - | - | х | х | | х |
| 2.2. | Оказание организационной помощи субъектам малого и среднего предпринимательства для участия в областном конкурсе по предоставлению субъектам малого и среднего предпринимательства субсидий на возмещение процентной ставки по кредитам, предоставляемым кредитными организациями, за счет средств бюджета Смоленской области | АдминистрацииЛеонидовского сельского поселения Ельнинского района Смоленской области | - | - | | - | - | - | х | х | | х |
| 2.3. | Предоставление информации субъектам малого и среднего предпринимательства для участия в конкурсах по отбору лучших инвестиционных проектов | Администрации Леонидовского сельского поселения Ельнинского района Смоленской области | - | - | | - | - | - | х | х | | х |
| 1. **«Информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства»**   **Основные мероприятия:** | | | | | | | | | | | | |
| 3.1. | Размещение на официальном сайте Администрации в сети «Интернет» материалов о малом и среднем предпринимательстве | Администрации Леонидовского сельского поселения Ельнинского района Смоленской области | - | - | | - | - | - | х | х | | х |
| 3.2. | Освещение в СМИ деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства Администрацией Леонидовского сельского поселения Ельнинского района Смоленской области | Администрации Леонидовского сельского поселения Ельнинского района Смоленской области | - | - | | - | - | - | х | х | | х |
| 3.3. | Участие в областной сельскохозяйственной ярмарке | Администрации Леонидовского сельского поселения Ельнинского района Смоленской области | - | - | | - | - | - | х | х | | х |
| 3.4. | Публикация информационных материалов по вопросам развития малого предпринимательства | Администрации Леонидовского сельского поселения Ельнинского района Смоленской области | Местный бюджет | 3,0 | | 1,0 | 1,0 | 1,0 | х | х | | х |
| 1. **«Консультативная поддержка малого и среднего предпринимательства»**   **Основные мероприятия:** | | | | | | | | | | | | |
| 4.1. | Оказание консультативной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам составления бизнес- планов | Администрации Леонидовского сельского поселения Ельнинского района Смоленской области | - | - | | - | - | - | х | х | | х |
| 1. **«Мероприятия по решению кадровых проблем субъектов малого и среднего предпринимательства»**   **Основные мероприятия:** | | | | | | | | | | | | |
| 5.1. | Участие в организации ярмарок вакансий по различным направлениям предпринимательской деятельности | Администрации Леонидовское сельского поселения Ельнинского района Смоленской области | - | - | | - | - | - | х | х | | х |

Приложение № 3

**Сведения**

**об основных мерах правового регулирования**

**в сфере реализации муниципальной программы**

**«Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства**

**в Леонидовском сельском поселении Ельнинского района**

**Смоленской области на 2020-2022 годы»**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование нормативного правового акта, планируемого к принятию в период реализации муниципальной программы | Основные положения нормативного правового документа | Ожидаемые сроки принятия нормативно-правового акта |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |

Приложение № 4

**Оценка**

**применения мер государственного регулирования в сфере реализации муниципальной программы**

**«Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Леонидовском сельском поселении Ельнинского района Смоленской области на 2020-2022 годы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/ п | Наименование меры муниципального регулирования регулирования\*) | Основание применения мер муниципального регулирования (наименование нормативного правового акта) | Объем выпадающих доходов от налоговых льгот | | | | Обоснование необходимости применения мер муниципального регулирования\*\*\*) |
| 1-й год реализации муниципаль-ной программы | 2-й год реализации муниципа-льной программы | 3-й год реализации муниципа-льной программы | Последующие годы реализации программы |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |

\*Налоговые, тарифные, кредитные и иные меры муниципального регулирования, предусмотренные федеральным или областным законодательством.

\*\*Объем выпадающих доходов местного бюджета (тыс.рублей), увеличение обязательств местного бюджета (тыс.рублей).

\*\*\*)Краткое описание необходимости применения мер муниципального регулирования, а также срок действия указанных мер и прогнозная оценка объема выпадающих доходов либо дополнительно полученных доходов при их использовании и иного эффекта применения мер.